

27 de agosto del 2025

08100-SUTEL-SCS-2025

Señores

Alan Cambronero Arce, Director General de Operaciones

Lianette Medina Zamora, Jefa Unidad de Planificación, Presupuesto y Control Interno (PPCI)

Directores Generales

Jefaturas de SUTEL

Estimado (s) señor (es):

El suscrito, Secretario del Consejo de la Superintendencia de Telecomunicaciones, en ejercicio de las competencias que le atribuye el inciso b) del artículo 50 de la Ley General de la Administración Pública, ley 6227 y el inciso 10) del artículo 35 del Reglamento Interno de Organización y Funciones de la Autoridad Reguladora de los Servicios Públicos y su Órgano Desconcentrado, me permito comunicarles que en la sesión ordinaria 046-2025 del Consejo de la Superintendencia de Telecomunicaciones, celebrada el 21 de agosto del 2025, se aprueba por unanimidad, lo siguiente:

ACUERDO 025-046-2025

CONSIDERANDO QUE:

- I. La Ley de la Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos 8131, en su Título II, Principios y disposiciones generales de administración financiera, establece el vínculo con el proceso de planificación y los principios presupuestarios que se deben aplicar para el proceso presupuestario. -----
- II. Las Normas Técnicas sobre Presupuesto Público y sus reformas, regulan los elementos básicos del subsistema de presupuesto institucional y el proceso presupuestario. En su numeral 2.1.3, punto a) inciso ii, indica la responsabilidad: -----

“ii. Es responsabilidad del jerarca institucional emitir lineamientos y políticas que orienten el establecimiento, mantenimiento, funcionamiento, control, perfeccionamiento y la evaluación del subsistema de presupuesto”. -----
- III. La Contraloría General de la República en su oficio 12504 del 29 de julio de 2022 (DFOE-CIU-0409), comunica a la Sutel aspectos que se deben cumplir respecto a la aplicación del principio

27 de agosto del 2025

08100-SUTEL-SCS-2025

de servicio al costo y uso del superávit específico como primera fuente de financiamiento, se destaca a continuación los aspectos de interés: -----

“...b) En línea con lo anterior, el órgano regulador debe procurar que el canon de regulación sea administrado eficientemente y bajo el principio de servicio al costo durante el periodo anual en ejercicio, tratando de evitar razonablemente la generación de superávit, siendo tal condición considerada como eventual y esporádica, por lo que la administración de esta circunstancia por parte del órgano regulador debe ser eficaz y fortalecer el control con el objetivo de suprimir la generación de esta fuente excepcional de financiamiento, según el principio de legalidad. -----

c) Si bien la presente gestión tiene como objetivo la aprobación del canon de regulación, sin considerar otras eventuales fuentes presupuestarias de financiamiento de los costos del ejercicio de la regulación, lo concerniente a la administración del superávit es de responsabilidad exclusiva de la Administración, la cual, en todo caso, debe regirse por los principios que rigen en materia de canon de regulación. No obstante, de conformidad con tales principios y en particular el principio de servicio al costo, la Administración debe considerar el cobro del canon de regulación a los obligados una vez que sean agotados inicialmente los recursos de superávit generados en periodos precedentes a partir de esta fuente de financiamiento...” (el subrayado es intencional). -----

- IV. La primera fuente de financiamiento para la gestión del Espectro radioeléctrico es el superávit específico acumulado, conforme lo estableció la Contraloría General de la República en su oficio 12526 del 26 de agosto de 2021 (DFOE-CIU-0195), el cual cita: -----

“4. Un superávit específico a partir del canon de reserva de espectro debe destinarse en primera instancia a cubrir gasto corriente o de capital asociado de forma específica a la finalidad del propio recurso”.

- V. El Proceso de formulación del Presupuesto Ordinario 2026 tiene condiciones particulares, ya que la Contraloría General de la República (CGR) improbo el Canon de Regulación de las Telecomunicaciones (CRT) del 2026¹ solicitado por la Sutel y determinó un monto máximo a incorporar en el presupuesto 2026 de \$6,270,742,093, lo que implica una reducción respecto a lo solicitado de \$1,667,784,175 (21%). -----
- VI. La situación que se presenta es crítica, debido a esto en este período la formulación será sumamente restrictiva, conforme las recomendaciones de la Dirección General de Operaciones incorporadas en los lineamientos que se presentan. En la etapa de formulación del Presupuesto Ordinario 2026, las unidades que financian su gestión con el Canon de Regulación de las telecomunicaciones deben cumplir los siguientes aspectos: -----
- a) No se permite solicitar costos adicionales a los incluidos en el Canon de Regulación de las Telecomunicaciones 2026 enviado a la Contraloría General de la República. -----
 - b) Es necesario que cualquier costo que se pueda prorrogar o distribuir en el período plurianual sea reprogramado y los aspectos que no sean de urgencia o estrictamente necesarios para operar se excluyan de los costos previstos inicialmente. -----
 - c) Se solicita alertar sobre cualquier situación relevante que afecte el cumplimiento de las funciones sustantivas de su dependencia, los riesgos y consecuencias que esto implicaría, derivado de las limitaciones de recursos presupuestarios.-----
- VII. la Contraloría General de la República (CGR)² respecto a la formulación de los gastos presupuestarios:-----

¹ Oficio 13290 (DFOE-CIU-0326) del 24 de julio de 2025, Contraloría General de la República

² Oficio DC-0158 del 22 de julio del 2021.

27 de agosto del 2025

08100-SUTEL-SCS-2025

*“(...) la institución a su cargo debe realizar las estimaciones y previsiones correspondientes para el **cumplimiento efectivo de los compromisos adquiridos**, tanto para el próximo ejercicio presupuestario como para los períodos subsiguientes. -----*

*En complemento con lo anterior, es claro que el reto de incrementar la eficiencia en la gestión pública toma especial relevancia en momentos como los actuales, ya que se deben lograr resultados en un entorno cada vez más exigente y con menor disponibilidad de recursos, por lo que **se deben de priorizar los objetivos y gastos de mayor relevancia institucional, considerando los compromisos adquiridos con terceros en la asignación presupuestaria para el cumplimiento de sus fines**. Por tanto, las previsiones presupuestarias para el siguiente ejercicio económico deben ser analizadas a la luz de los principios de razonabilidad, proporcionalidad y flexibilidad presupuestaria, con el fin de garantizar la sostenibilidad y la continuidad de los servicios públicos (el resaltado es propio) ...”-----*

VIII. La incertidumbre que se presenta al establecer el tipo de cambio presenta un riesgo ante una eventual variación de este parámetro en la etapa de ejecución presupuestaria: -----

- a) Tipo de cambio formulado para el presupuesto 2026 sea mayor que el tipo de cambio en la ejecución: se produciría superávit relacionados con las actividades que tienen estimaciones en dólares. -----
- b) Tipo de cambio formulado para el presupuesto 2026 sea menor que el tipo de cambio en la ejecución: sería necesario tomar medidas para dotar de los recursos a las contrataciones que estén definidas en dólares y otras acciones para la gestión de los recursos. -----

27 de agosto del 2025

08100-SUTEL-SCS-2025

En la metodología para la estimación del tipo de cambio e inflación (Apéndice A) para el presupuesto inicial, se incluyen el análisis realizado para la definición de este parámetro. -----

- IX. La Dirección General de Operaciones, remite al Consejo de la SUTEL los “*Lineamientos para la formulación del Presupuesto Ordinario 2026*”, para su conocimiento y aprobación mediante el oficio 07676-SUTEL-DGO-2025 del 14 de agosto de 2025. -----

EL CONSEJO DE LA SUPERINTENDENCIA DE TELECOMUNICACIONES

RESUELVE:

1. Dar por recibido y aprobar el oficio 07676-SUTEL-DGO-2025 del 14 de agosto de 2025, mediante el cual la Dirección General de Operaciones presenta al Consejo los “*Lineamientos para la formulación del Presupuesto Inicial 2026*”. -----
2. Realizar el proceso de formulación del Presupuesto Inicial 2026, aplicando un tipo de cambio de ₡527.0/\$ y una inflación estimada de 3.0%, conforme la meta establecida por el Banco Central de Costa Rica. -----
3. Autorizar a la Unidad de Planificación, Presupuesto y Control Interno (PPCI) para que distribuya institucionalmente los documentos antes mencionados, que establecen las condiciones para que las dependencias involucradas realicen sus estimaciones para la formulación del Presupuesto Inicial 2026. -----
4. Solicitar a los titulares subordinados (Directores Generales y Jefaturas) que financian su gestión con el Canon de Regulación de las Telecomunicaciones que apliquen una formulación austera considerando el límite máximo establecido por la Contraloría General de

27 de agosto del 2025

08100-SUTEL-SCS-2025

la República para esta fuente de financiamiento, para ser incorporado en el Presupuesto Ordinario 2026. -----

5. Solicitar a la Dirección General de Operaciones, la preparación y presentación al Consejo de un cronograma que detalle las actividades, responsables y plazos para la formulación y aprobación del Presupuesto Ordinario 2026. Se establece como plazo máximo de envío al Consejo el 29 de agosto de 2025. -----

ACUERDO FIRME

NOTIFÍQUESE

La anterior transcripción se realiza a efectos de comunicar el acuerdo citado adoptado por el Consejo de la Superintendencia de Telecomunicaciones, mismo que se encuentra firme.

Este oficio deja sin efecto el oficio 08082-SUTEL-SCS-2025.

Atentamente,
CONSEJO DE LA SUPERINTENDENCIA DE TELECOMUNICACIONES

Luis Alberto Cascante Alvarado
Secretario del Consejo

Arlyn A.

Gestión **FOR-SUTEL-DGO-PRE-P26-01180-2025**